ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению администрации

Новотитаровского сельского

поселенияДинского района

от 19.12.2014 № 994

**ПРОГРАММА**

**повышения эффективностиуправления муниципальными**

**финансами Новотитаровского сельского поселения**

**на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Новотитаровского сельского поселения на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016годах», основными положениями Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, Программы повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2014 года № 865, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Динского районаот 31октября 2014 года № 1607.

**1. Итоги реализации мер по повышению эффективности**

**расходов местного бюджета**

В рамках проводимых в поселении мер по реформированию управления муниципальными финансами, с учетом реализации программы реформирования управления региональными финансами в Краснодарском крае, достигнуты определенные результаты в части модернизации общественных финансовНовотитаровского сельского поселения, в результате которых можно отметить:внедрение автоматизированного учета исполнения местного бюджета;переход на казначейское исполнение местного бюджета;обеспечение размещения муниципальных заказов с использованием системы электронных торгов.

В рамках реформ, проводимых на краевом и федеральном уровнях по совершенствованию бюджетного процесса, в поселении проведена инвентаризация предоставляемых муниципальных услуг, сформированы и утверждены их перечни, внедрены стандарты качества, административные регламенты предоставления муниципальных услуг, услуг; внедрены отдельные элементы управления по целям и результатам (реестр расходных обязательств, муниципальные программыпрограммы). В результате мероприятий по реформированию в поселении создана система учета потребности и повышения качества предоставляемых услуг, организован мониторинг деятельности муниципальных учреждений.

Работа по совершенствованию бюджетного процесса в поселении осуществлялась по основным направлениям, в числе которых: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета; повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ); развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета; развитие системы финансового контроля; оптимизация функций муниципального управления; повышение эффективности управления муниципальным имуществом; повышение энергоэффективности в бюджетной сфере; развитие информационно-аналитических систем управления муниципальными финансами; совершенствование контрактных отношений.

С 1 января 2011 года в отношении муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения реализуется Федеральный закон от 8 мая 2-10 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В результате – созданы стимулы к более эффективной работе учреждений, повышена ответственность их руководителей, улучшено качество планирования бюджетных расходов. В поселении проводится мониторинг выполнения учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнения работ) по количественным и качественным показателям.

Осуществляется переход к «Эффективному контракту» с работниками муниципальных учреждений. Проводится ежемесячный мониторинг превышения предельно допустимых размеров просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения.

Проведена подготовительная работа к переходу с 2015 года к программной структуре расходов местного бюджета.

Проведены мероприятия по организации использования с 1 января 2011 года официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Создан и развивается Интернет-портал Новотитаровского сельского поселения, на котором предусмотрена возможность электронного обращения граждан к главе Новотитаровского сельского поселения н по интересующим вопросам.

Проводится изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг.

Большое внимание уделяется повышению прозрачности бюджетного процесса. На сайте администрации Новотитаровского сельского поселения в открытом доступе публикуется актуальная информация о бюджетном процессе, о местном бюджете, отчетность об исполнении местного бюджета, информация о муниципальном долге.

С 2005 года проводится общественное обсуждение проекта местного бюджета на очередной период и отчета о его исполнении на публичных слушаниях.

Цель этих мероприятий – доведение до граждан ключевых позиций местного бюджета, информации о ресурсах, направляемых на социально-экономическое развитиеНовотитаровского сельского поселения.

Обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности муниципальных учреждений поселения (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и др.) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

**2. Цель и задачи Программы**

Для местной бюджетной системы остается актуальной необходимость проведения дальнейшей работы в направлениях:

более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования;

совершенствования методик оценки деятельности исполнительного органа местного самоуправления и муниципальных учреждений, в т.ч. оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

совершенствования применения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Конечной целью Программы является повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средствпридостижении приоритетов и целей социально-экономического развития Новотитаровского сельского поселения.

Основными задачами в достижении поставленной цели являются:

- обеспечение внедрения в максимальном объеме в бюджетный процесс программно-целевых методов управления;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

- повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Для решения указанных задач в 2014-2018 годах намечено осуществить мероприятия по следующим направлениям:

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления через развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности бюджетных расходов (оптимизация структуры муниципального сектора экономики, повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления; повышение эффективности бюджетных инвестиций, совершенствование контрактных отношений);

повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов Новотитаровского сельского поселения.

Реализация указанных мероприятий в рамках данной Программы позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности управления муниципальными финансамиНовотитаровского сельского поселения.

**3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения цели и решения задач Программы.

Переход к формированию местного бюджета с применением программно-целевого метода предполагает обеспечение устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, что создает прочную основу для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местногобюджета необходимо осуществить следующие меры:

реализация мероприятий, направленных на рост доходной части местного бюджета, оптимизацию расходов местного бюджета и совершенствование долговой политики Новотитаровского сельского поселения в 2014-2016 годах;

совершенствование организации прогнозирования кассового исполнения местного бюджета;

оптимизация расходов в соответствии с «дорожными картами» в отраслях социальной сферы Новотитаровского сельского поселения в целях повышения эффективности расходов в данных отраслях, оптимизации сети муниципальных учрежденийНовотитаровского сельского поселения;

недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам гражданам;

привлечение инвестиций в развитие экономики Новотитаровского сельского поселения;

снижение долговой нагрузки на местный бюджет;

соблюдение установленного законодательством предельного объема муниципального долга и объема расходов на его обслуживание.

**4. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения**

**программно-целевых методов управления**

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов была подготовлена нормативно-правовая методическая база для перехода к формированию и исполнению местного бюджета на основе муниципальных программ.

«Программный» бюджет создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет зависеть отрезультатов комплексной реформы муниципального управления.

Намечено осуществлять развитие муниципальных программ Н как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов. Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связис совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования бюджетов на основе муниципальных программ.

В Новотитаровском сельском поселении принято решение о переходе, начиная с 2015 года, на формирование проекта местного бюджета в программном формате.

Разработка и реализация муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения станет одним из инструментов механизма реализации Программы социально-экономического развития Новотитаровского сельского поселения на последующие периоды.

В целях развития программно-целевых методов деятельности администрации Новотитаровского сельского поселенияутвержден Порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения (постановление администрации Новотитаровского сельского поселения Динского района от 30.09.2014 года №730).

Развитие методологии и практики использования муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения предполагается осуществлять в 2 этапа:

проведение анализа существующих нормативных правовых актов Новотитаровского сельского поселения, регулирующих бюджетный процесс и порядок разработки, утверждения, реализации стратегических и программно-целевых документов;

увязка муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения с программой социально-экономического развития Новотитаровского сельского поселения, оценка эффективности Новотитаровского сельского поселения.

В дальнейшем муниципальные программы Новотитаровского сельского поселения должны быть встроены в единую систему стратегического планирования в качестве его основного инструмента.

**5. Повышение эффективности бюджетных расходов**

Переход к программно-целевым методам управления предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности исполнительного органа местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

**5.1. Оптимизация структуры муниципального сектора экономики**

Оптимизация структуры муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселенияможет быть осуществлена за счет ликвидации или реорганизации учреждений, деятельность которых непосредственно не связана с реализацией полномочий исполнительного органа местного самоуправления Новотитаровского сельского поселения, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

В рамках планируемых процедур реорганизации и ликвидации в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Динской район необходимо обеспечить своевременную регистрацию прав муниципальной собственностиНовотитаровского сельского поселенияи оперативного управления на все объекты недвижимого имущества муниципальных учреждений.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в Новотитароском сельском поселении планируется продолжить работу по оптимизации структуры муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения, в т.ч. административно-управленческого персоналамуниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения, без потери качества предоставления муниципальных услуг.

Планируется также предпринять меры по совершенствованию системы муниципального управления путем реализации следующих мероприятий:

оптимизация численности муниципальных служащих;

снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

совершенствование и поддержание в актуальном состоянии административных регламентов оказания муниципальных услуг;

введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих, задействованных в оказании данных услуг (функций).

**5.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)**

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо перейти от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения, в рамках которого осуществлялся анализ разработанных исполнительным администрациейНовотитаровского сельского поселения нормативных правовых актов, уставов муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы учреждений.

Следует провести анализ структуры и штатной численности учреждений

с последующей оптимизацией за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий исполнительного органаместного самоуправления Новотитаровского сельского поселения.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности в порядке, установленном администрацией Новотитаровского сельского поселения.

При этом предусматривается, что перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся исполнительным органом местного самоуправления в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Создание базовых перечней муниципальных услуг (работ) позволит в дальнейшем перейти при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (работ) с учетом территориальной и отраслевой специфики. Это обеспечит равные условия финансирования учреждений, осуществляющих идентичные виды деятельности.

С учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо:

разработать и утвердить порядок формирования, ведения и утверждения перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Новотитаровского сельского поселения, с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

привести в соответствие с базовыми перечнями муниципальных услуг (работ) перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Новотитаровского сельского поселения;

разработать и утвердить нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

С целью упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях, планируется провести анализ обоснованности взимания в учреждениях платы за оказание муниципальных услуг, в технологию предоставления которых встроено взимание платы.

В перспективе предстоит усовершенствовать методику определения стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат на выполнение муниципального задания с использованием корректирующих показателей.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является работа по заключению "эффективных контрактов". При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение; условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключающей неоднозначное толкование этих условий.

При оценке эффективности и качества оказания муниципальных услуг предполагается продолжить использование общественного мнения.

**5.3. Повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления**

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления влечет совершенствование инструментов финансового менеджмента как в исполнительном органе местного самоуправления, так и на уровне муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселения.

Предполагается, что финансовый менеджмент исполнительного органа местного самоуправления в процессе его деятельности должен присутствовать во всех бюджетных процедурах (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит).

В ходе финансового менеджмента исполнительным органом местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита.

Предполагается создание системы мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений, в результате которого должна объективно оцениваться деятельность любого муниципального учреждения на основе показателей, характеризующих:

объем предоставленных муниципальных услуг (выполненных работ), их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом муниципальных учреждений, используемым для целей оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

качество управления доходами муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности;

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

**5.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

Предполагается, что муниципальные программы Новотитаровского сельского поселения станут документом, дающим представление о всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсов, направленных на развитие конкретных отраслей социальной сферы.

Существенное внимание следует уделять привлечению средств краевого бюджета на поддержку и развитие отраслей социальной сферы Новотитаровского сельского поселения

Значительную роль в реализации инвестиционных проектов приобретает использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

**5.5. Совершенствование контрактных отношений**

Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

недостаточная профессиональная квалификация заказчиков, приводящая к снижению эффективности функционирования контрактной системы, в том числе к нарушению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

излишняя децентрализация закупок, приводящая к отсутствию единого подхода к проведению закупочного процесса и необходимостью увеличения трудовых затрат.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), позволяет формировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

Оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки может обеспечиваться централизацией закупок для муниципальных нужд и передачей отдельных полномочий муниципального заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации сохраняется ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы за соответствующим ответственным исполнителем. Практика осуществления централизованных закупок позволяет обеспечить экономию на объемах закупок.

Законом № 44-ФЗ введена норма, регулирующая нормирование в сфере закупок и предусматривающая установление правил нормирования, в том числе местной администрацией.

В соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, определяемыми Правительством Российской Федерации, необходимо установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новотитаровского сельского поселения, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков*.*

**6. Повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов**

**муниципального образования Динской район**

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

На официальном сайте администрации Новотитаровского сельского поселенияв информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается достаточно большой объем информации о бюджетном процессе, о составлении и исполнении местного, реализации муниципальныхцелевых программ Новотитаровского сельского поселения. Однако изложение материала достаточно специфично для восприятия гражданами, не обладающими знаниями в области бюджета.

В целях обеспечения большей наглядности представляемой информации планируется использовать формат, доступный для широкого круга неподготовленных пользователей.

Планируется продолжить регулярную публикацию (размещение на сайте) материалов о местном бюджете и годовом отчете о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами Новотитаровского сельского поселения, а также продолжить работу по обеспечению открытости деятельности муниципальных учреждений Новотитаровского сельского поселенияпутем размещения сведений в сети "Интернет".

**7. Организация реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Новотитаровского сельского поселения.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана.

Общую координацию и контроль за реализацией Программы осуществляет финансово-экономический администрации Новотитаровского сельского поселения. По отдельным направлениям (мероприятиям) - соответствующие отраслевые (функциональные) отделы администрации Новотитаровского сельского поселения.

**8. Предельные объемы и источники финансирования Программы**

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения, текущего финансирования деятельности органов местного самоуправления Новотитаровского сельского поселения (Программа носит аналитический характер).

**9. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

повышении качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

повышении эффективности деятельности исполнительного органа местного самоуправления Новотитаровского сельского поселения;

оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения;

повышении эффективности управления муниципальным имуществом;

совершенствовании инструмента управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Основным критерием эффективности реализации Программы будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Программы.

Начальник

финансово-экономического отдела А.А. Кожевникова